

6주차 | 학습목차

YONSEI UNIVERSITY MIRAE CAMPUS

<p><b>학습목차</b></p>	<p><b>01. 한미관계의 역사와 주한미군</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 일제강점기부터 해방 후까지 미국의 시각과 정책</li> <li>• 한미동맹의 형성과 변화</li> <li>• 미국인의 시각 - <i>Steel Helmet</i> (1951)</li> </ul>	<p><b>03. 기지촌 계토</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가의 이중적 정책</li> <li>• 기지촌의 경제학</li> <li>• 안정리 사건과 기지촌정화운동</li> </ul>
<p><b>학습목표</b></p>	<p><b>02. 군 위안부 제도의 (재)등장</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 한국전쟁 중 국군 '특수위안대'</li> <li>• 1950년대 연합군 위안소</li> <li>• 1960-80년대 기지촌의 정착과 관리</li> </ul>	<p><b>04. 경계와 주변인</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 기지촌 여성의 정체성</li> <li>• '전쟁신부'가 된 여성들</li> <li>• 혼혈인</li> </ul>
<p><b>학습내용</b></p>		

6주차 | 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대)

YONSEI UNIVERSITY MIRAE CAMPUS

## 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장

6주차 | 학습목표 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장

YONSEI UNIVERSITY MIRAE CAMPUS

<p><b>학습목차</b></p>	
<p><b>학습목표</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 한국전쟁기에 등장한 위안대와 위안부의 존재에 대해 설명할 수 있다.</li> <li>■ 한국전쟁 중 위안대와 기지촌의 관계에 대해 설명할 수 있다.</li> </ul>	
<p><b>학습내용</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 한국전쟁 중 국군 '특수위안대'</li> <li>■ 1950년대 연합군 위안소</li> <li>■ 1960-70년대 기지촌의 정착과 관리</li> </ul>	

YONSEI UNIVERSITY MIRAE CAMPUS

## 한국전쟁 중 국군 '특수위안대'

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 이번 차시에는...

- 한국전쟁 중에 다시 등장한 군 ‘위안부’ 제도

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 일본군 ‘위안부’ 제도 이후 해방 후에 존재한 군 ‘위안소’란 무엇인가?

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 1950-60년대 군인을 상대로 하는 성매매 업소를 ‘위안소’라고 부른 기록

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 최초의 공식 기록

“ (...) 장기간 교대 없는 전투로 인하여 후방 내왕이 없으니 만치  
이성에 대한 동경에서 야기되는 생리작용으로 인한  
성격의 변화 등으로 우울증 및 기타 지장을 초래함을  
예방하기 위하여 본 특수위안대를 설치하게 되었다 ”

1956년 육군본부기 출판한 책자,  
육이오 사변 후방전사: 인사편

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 특수위안대

- 서울지구 - 3개 소대, 강릉지구 - 1개 소대, 춘천, 원주, 속초 등
- 서울 제1소대 - 19명, 제2소대 - 8명, 강릉 제1소대 - 21명
- 일선부대 요청에 따라 '출동위안'을 하기도

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## '위안' '위안부' 명칭을 사용한 배경?

- 태평양전쟁 종전 후 불과 5년만에 발발한 한국전쟁
- 국군 수뇌부 중 상당수가 일본군 출신
- 일본군 '위안부'의 잔재

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 일본군 '위안부'와 한국전쟁 중 '특수위안부'의 공통점

- 병사들의 성적 욕구 해소를 통해 사기 진작을 꾀함
- 군이 관리 및 통제

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 일본군 '위안부'와 한국전쟁 중 '특수위안부'의 공통점

- 남성 병사의 성욕을 자연스러운 것으로 전제하고 여성을 그 해소 수단으로 대상화
- 성적 '위안'을 국가를 위한 공무로 포장해 여성의 성 동원을 합리화

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 차이점

- 규모: 일본군 ‘위안부’는 20만명 이상,  
국군 특수위안대 여성은 80~200여명으로 추정
- 일본군 ‘위안부’: 국가에 의한 조직적 강간이자 집단 성노예제이며,  
제국주의와 식민주의적 요소

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 동원방식

- 일본군 ‘위안부’ - 취업사기, 협박과 폭력, 인신매매,  
유괴 등 다양한 강제연행

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 한국전쟁 ‘위안부’

- 많은 여성이 강간을 당하거나 가족 생계를 위해 성매매를 했지만  
일본군 ‘위안부’처럼 조직적인 강제동원은 아님
- ‘빨갱이’ 혐의를 받은 여성들이 ‘위안부’로 강제된 사례가 존재
- 본격적인 연구와 증언 부족한 상황

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 한국전쟁 ‘위안부’

- 공창제 폐지 후 군/정부가 성매매 시설 운영한 것은  
명백한 불법
- 1954년 육군, “공창폐지의 조류에 순명”한다는 취지로  
국군 위안소 폐쇄



# 1950년대 연합군 위안소

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 연합군 위안소

- 한국전쟁의 교착상태가 지속되면서 연합군을 상대로 하는 위안소 설치 논의
- 미국은 미국 내 정책과는 달리 주둔군에 대한 성매매를 묵인, 관리
- 일제의 공창지역이 한국전쟁 후 기지촌으로 자리잡음

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 중앙 혹은 지방정부의 주도로 연합군 ‘위안소’ 설치 기록

- 부산일보 1950. 9. 10일자:  
마산시가 연합군을 위한 ‘위안소’ 5개소를 설치
- 경향신문 1950. 11. 5일자:  
서울시 경찰국장이 연합군 상대 뺨스홀이나 위안소 설치 용의가 있다는 발언

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 정부의 개입을 입증하는 자료

- “ 1.接客부라 함은 요식영업소에서 음식객을 접대함을 업으로 하는 부녀자 (과거의 기생, 작부, 여급 등).  
2. 뺨사라 함은 뺨스홀에서 또는 특수카페 등에서 뺨스를 업으로 하는 부녀자.  
3. 위안부라 함은 위안소에서 외국을 상대로 위안接客을 업으로 하는 부녀자. ”

1951년 10월 10일, 보건부의 '성소 및接客영업 위생사무 취급요령 추가지시에 관한 건'

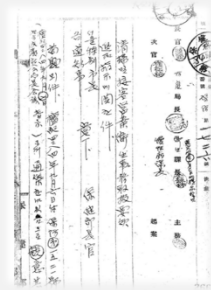
6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 정부의 개입을 입증하는 자료

- 접객부 - 기생, 작부, 여급을 통칭
- 한국전쟁 이후 ‘댄사’, ‘위안부’ 추가
- ‘위안부’ - 외국군을 상대로 성판매하는 여성을 칭함

공창제폐지령으로 법령에서 사라졌던 성매매가 국가관리대상으로 다시 등장



‘청소 및 접객영업 위생사무 취급요령 추가지시에 관한 건’ 표지 (보건부, 1951)

[출처01] 국가기록원 (관리번호 BA0127534); 박정미(2011)

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



### 허가 취소/처벌

...

#### 二(二) 3. (3)

접객영업은 다음에 해당할 시는 허가를 취소한다.

- ㄱ. 허위로 인하여 허가하였을 시.
- ㄴ. 전염성질환에 걸렸을 시(단 치유할 기한 허가증을 일시 보류하여 치유 후 교부함).
- ㄷ. 위안부나 댄사-가 일반요식업소에 기우(寄寓)할 시.
- ㄹ. 객실에서 가무, 음곡을 하였을 시.
- ㅁ. 규정된 외의 풍속을 문란하거나 타인의 명의를 빌렸을 시.
- ㅂ. 주관관서의 필요한 지시명령에 위반하였을 시.

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



### // 격리

...

#### 三(一) 3.

- ㄱ. 이 영업은 UN군이 주둔한 지구로 외국이 이용할 수 있는 지역에 한할 것.
  - ㄴ. 허가 신설은 주둔군 당국의 요청에 의할 것.
  - ㄷ. 차종(此種) 업체가 없으므로 인하여 일반 주민의 안도에 영향이 있을 시에 한할 것.
- #### 三(一) 4.
- ㄴ. 차(此) 업체는 전시에 한하여 특수사정에 의거한 임시 조치임으로 차종 업체의 이용자는 외국병에 한하고 한인의 출입은 절대 허용하지 말 것.

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



### 검진/치료

#### 二(二) 3. (5)

ㄹ. 접객부는 별도 지시한 바에 의하여 건강진단을 필히 추진할 것.

#### 二(二) 3. (7)

ㄹ. 허가증 제1면에 다음의 표식을 필히 부인(符印)할 것. 이 표시는 건강진단을 취체가 위하여 외국헌병대에도 연락하여 현재 시행중임으로 필히 정확을 기할 것.

표식(印은 고무압으로 □인할 것)

댄사- △ 印.

위안부 ○ 印.

접대부 無.

상기 표시에 의하여 소정 회수의 건강진단 실시 여부를 검사함.

//

「청소 및 접객영업 위생사무 취급요령 추가지시에 관한 건」 (보령 제1726호, 1951. 10.)

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 미군의 개입 / 인지?

- ‘주둔군의 요청’에 따라 시설을 허가했다는 부분
- 검진/치료에 대해 ‘외국헌병대에도 연락하여 현재 시행중임으로 필히 정확을 기할 것.’
- 이 문서철의 영문판을 국제연합군 위생관련 부서에 보고한 정황
- 국제연합민사원조사령부가 직접 명령한 것은 아니더라도 이런 시설이 미군의 승인 혹은 묵인 하에 운영되었을 가능성

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 미군의 개입 / 인지?

- 미군은 성매매에 대해 금지정책 고수
- 제2차 세계대전부터 비공식적 관리정책으로  
한국전쟁 이후 사실상 금지정책이 해제된 것으로 보임
- 해외 주둔군이라는 환경의 특수성

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 군 위안소가 기지촌으로

- 전쟁 후 국군위안소 폐쇄되었지만 미군전용 클럽과 댄스홀로 정착
- 기지촌: 미군의 이해관계와 한국정부의 제도적 개입으로 정착
- 한미 양국간 군사적 동맹관계 속에 나온 결과물
- 묵인-관리 체제



## 1960-70년대 기지촌의 정착과 관리

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 기지촌의 목인-관리 체제

- 박정희 정권 때 체계화
- 1961년, 공창제폐지령을 대체한 ‘윤락행위 등 방지법’ 제정
- ‘요보호여자’: ‘윤락행위 상습이 있는 자’ ‘환경 또는 성행으로 보아 윤락행위를 하게 될 현저한 우려가 있는 자’를 통칭
- 요보호여자를 격리 수용하는 부녀보호지도소 설치



충청남도 부녀보호지도소 제3기 수료식(1964)

[출처02] 충청남도역사박물관

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 기지촌의 목인-관리 체제

- 성매매 관리하는 ‘특정지역’ 선포
- 미군 접객업소의 설치 및 운영 기준 마련
- 미군기지 반경 2km이내, 출입객은 미군으로 제한

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 기지촌 여성에 대한 성병검진

- 전염병예방법을 근거로
- ‘유혹접객부’ 등록과 매주 성병검진 규정
- 성병검진 결과 기록한 보건증 휴대 규정
- 검진과 치료 강제
- 1965년, 성병관리소 설치 - 미국의 자금 원조

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 기지촌 여성에 대한 성병검진

- 성매매가 원칙적으로 금지되었지만 ‘특정지역’에서 가능
- 국가와 군은 성매매가 아니라 **성병 통제를 명목으로 여성들을 관리**
- 정부와 미군의 협조로 검진, 치료, 수용까지 집행



6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



1996년 폐쇄된 동두천의 낙검자 수용소

### 검진 기피자에 대한 합동단속

- 경찰, 보건소, 미군의 합동 작전
- 영장 없이 수용소 수감, 처벌 가능
- ‘토벌’이라 불릴 정도로 폭력적인 집행

[출처03] 연세준주

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



### 정부의 기지촌 여성 관리

- 1962년 11월 박정희 정부, 기지촌 여성들을 대상으로 정신, 미용, 위생, 영어회화 등 교육
- 교육 담당자의 발언, “미군 위안부들은 우리나라를 돕기 위해 주둔하고 있는 미군들을 위안하고 나라 경제를 부강하게 하는 일을 하고 있으니 **당신들이 애국자입니다**”

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



### 기지촌 - 관리, 그리고 격리의 대상

- 정부가 직접 관리 및 통제하면서 안정적인 기지 주변 조정, 여성의 성병 관리에 관여
- 사회로부터 고립된 계도로 정착

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



### 기지촌 - 관리, 그리고 격리의 대상

- 그러나 정부가 미군의 범죄 및 폭력으로부터 여성들을 보호하지는 못함
- 1967년 한미주둔군지위협정 (SOFA) 시행 전까지 한국정부는 미군 범죄에 대한 수사, 재판, 처벌 권한이 없음

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 정부의 관리, 그러나...

- 여성의 질병 통제에는 강력한 권력을 행사했지만 그들의 신변과 목숨 보호에는 허약
- 한-미 권력 구도와 냉전질서의 조건
- 기지촌은 한국사회 내 예외상태의 공간
- 한국의 국가 주권이 처한 역설을 상징

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 기지촌의 쇠락과 변화

- 1990년대 초부터 급격히 쇠락
- 1996년부터 외국 여성들 입국 규제가 대폭 완화
- 1996년 윤락방지법 개정 - 부녀보호지도소 수용, 성병관리소 보완 혹은 폐지

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 기지촌의 쇠락과 변화

- 1992년 동두천 윤금이 피살사건 - 미군범죄와 기지촌에 대해 각성하는 계기

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 기지촌에 대한 사회운동

- 현재진행형
- 여성들이 국가를 상대로 배상소송
- 여성들의 인권 회복과 기억을 남기려는 작업이 계속되는 중

6주차 한미관계와 미군기지, 그리고 여성 (1950-70년대) | 2차시 군 위안부 제도의 (재)등장



## 다음 차시에는...

- 기지촌의 게토화 과정과 그 내용

### SOURCES



[출처01] 국가기록원 (관리번호 BA0127534); 박정미. (2011). “한국전쟁기 성매매정책에 관한 연구,” 한국 여성학, 27(2), 51.  
 [출처02] 충청남도역사박물관 (사진번호 400635-001)  
 [출처03] 연세춘추 2021.05.16  
<https://chunchu.yonsei.ac.kr/news/articleView.html?idxno=27883>



기획·조정  
이화진·정다영

교안  
이유정·윤승희

영상  
김록현